



# Das Pflegeneuordnungsgesetz (PNOG)

Was sich ab dem 1. Januar 2027 für Patienten, Angehörige, Einrichtungen und Dienste verändern soll.

**Netzwerktreffen Stolpe 29.09.2026**

Marcus Schell

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Das Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                 |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |
| 9 | Zusammenfassung                                          |

# 1. Ziele Pflegeneuordnungsgesetz (PNOG)

## Zahlungsunfähigkeit droht

### Pflegekassen-Alarm: „In wenigen Monaten ist das Geld alle“



Eilmeldung FOCUS online.  
FOCUS online



Montag, 31.08.2026, 10:26



Die Finanznöte der Pflegeversicherung spitzen sich angesichts stark steigender Ausgaben weiter zu. Die Zahlungsunfähigkeit droht. Das verkündete der Spitzenverband der gesetzlichen Krankenkassen am Montag.

»Es herrscht Alarmstufe Rot«

## Den Pflegekassen geht das Geld aus

Die Bundesregierung versucht verzweifelt, die Kosten für die Pflege unter Kontrolle zu bringen. Wie dringend die geplante Reform ist, zeigen die aktuellen Zahlen für die ersten sechs Monate des Jahres.

31.08.2026, 10.28 Uhr

Die Finanznöte der Pflegeversicherung spitzen sich angesichts stark steigender Ausgaben weiter zu. In der ersten Hälfte des Jahres lief ein Defizit von 770 Millionen Euro auf, wie der Spitzenverband der gesetzlichen Krankenkassen mitteilte, der auch die Pflegekassen vertritt. Voraussichtlich im Oktober würden die Einnahmen nicht mehr reichen, um die Pflegeleistungen voll zu finanzieren. Bis zum Jahresende brauche es dann noch 500 Millionen Euro.

# PNOG & Vergütung 2027

## Auswirkung der Grundlohn Veränderungsrate auf Vergütungsverhandlungen

Das Pflege-Neuordnungsgesetz (PNOG) verändert die Spielregeln in der Vergütungslandschaft der Pflege grundlegend. Die Grundlohn-Veränderungsrate nach § 71 Abs. 3 SGB V wird zur entscheidenden Kenngröße für alle Pflegeeinrichtungen.

Neu ist der kurzfristige Wechsel des Gesundheitsministers. Die Auswirkungen sind noch unklar.

Bundesgesundheitsministerium

2026 / 2027

# 1. Ziele Pflegeneuordnungsgesetz (PNOG)



## Drei Kernziele des PNOG

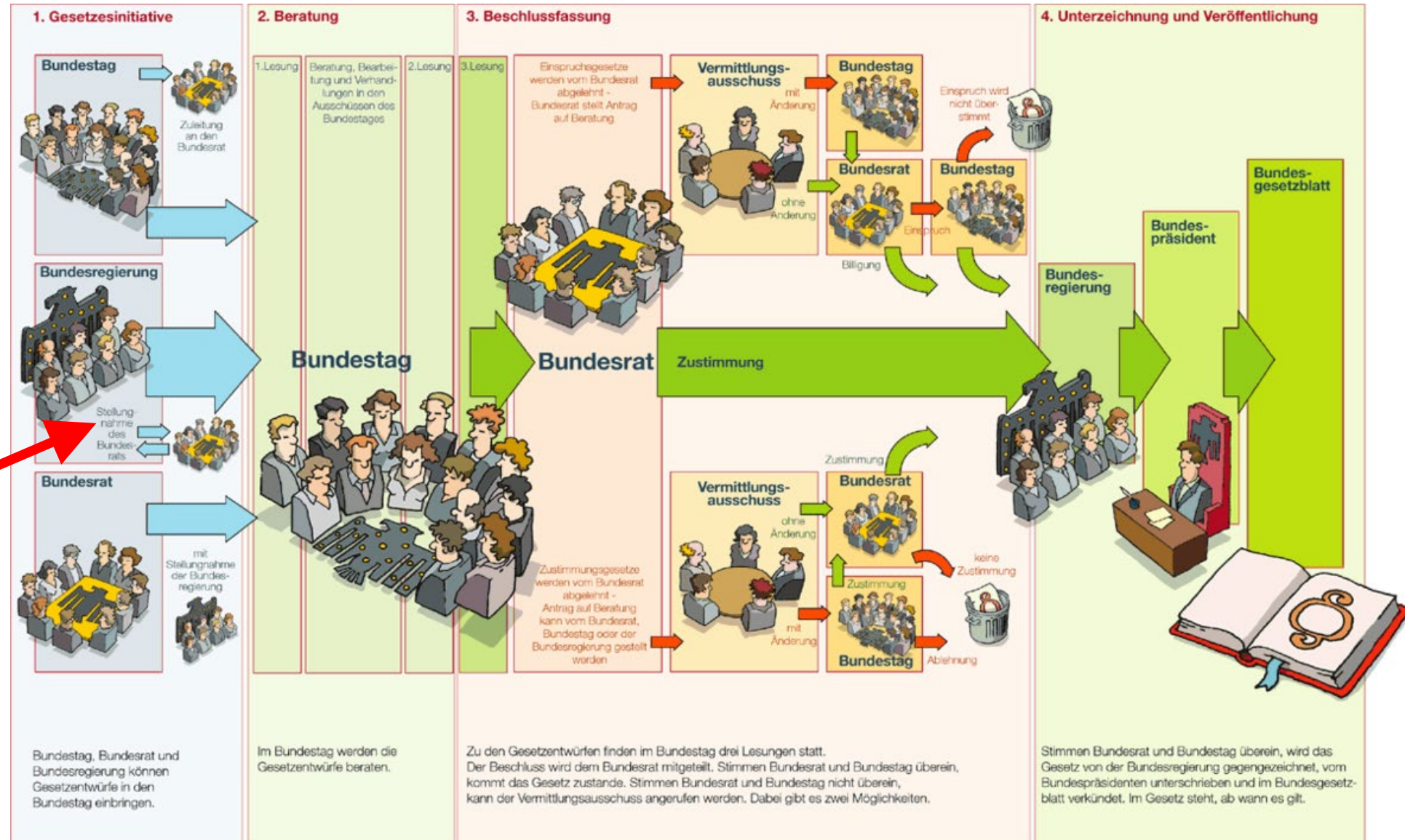
- **Finanzstabilisierung** ohne Beitragssatzerhöhung
- **Leistungsvereinfachung** durch neue Budgetstruktur
- **Stärkere Prävention** von Pflegebedürftigkeit

Alle Inhalte basieren auf dem **Referentenentwurf vom 5. Juni 2026** – Änderungen im Gesetzgebungsverfahren sind möglich. Das Kabinett wurde noch nicht befasst; erste Lesung im Bundestag frühestens Herbst 2026.

Laut Kabinettszeitplan soll das Pflegeneuordnungsgesetz **am ~~2.~~ 16., 23. oder 30. September ins Kabinett** kommen. Das heißt: Die Pflegereform soll im September endlich auf den Weg gebracht werden.

Für den neuen Bundesgesundheitsminister Linnemann bleibt wenig Zeit, die Reform anzustoßen. Soll das Gesetz wie geplant zum 1. Januar 2027 in Kraft treten, müssten nach dem Kabinettsbeschluss **noch der erste Durchgang im Bundesrat, dann die erste Lesung im Bundestag, Beratungen im Gesundheitsausschuss sowie zweite und dritte Lesung in diesem Jahr folgen.**

# 1. Exkurs: Wo steht der PNOG-Entwurf im Moment?



Hier befindet sich der PNOG Referentenentwurf im Moment

# 1. Reformkern: Das System der Budgets

## Entlastungsbudget

Unterstützung für Angehörige und häusliche Betreuung

## Sachleistungsbudget

Körperbezogene Pflegeleistungen flexibel einsetzen

## Sozialraumbudget

Lokale und nachbarschaftliche Versorgungsstrukturen

## Überbrückungsbudget

Akute Notfallversorgung bei Ausfall der Pflegeperson

## Von Einzelleistungen zu integrierten Budgets

### Bisherige Regelung



### Neue Regelung ab 1.1.2027 (PNOG)



Referentenentwurf BMG, Stand Juni 2026 – Änderungen möglich.

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

## 2. Sachleistungsbudget

### Vergleich der Pflegesachleistungen

im neuen Pflege neuordnungsgesetz (PNOG) ab dem 1.1.2027

| Bis 31.12.2026<br>(geltendes Recht)                                                 |                        | Ab 1.1.2027 – PNOG<br>(Referentenentwurf)                |                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | Pflegegrad<br><b>2</b> | <b>Pflegesachleistung</b><br><b>796 €</b><br>monatlich   |  Pflegegrad<br><b>2</b><br><b>Sachleistungsbudget</b><br><b>857 €</b><br>monatlich     |
|    | Pflegegrad<br><b>3</b> | <b>Pflegesachleistung</b><br><b>1.497 €</b><br>monatlich |  Pflegegrad<br><b>3</b><br><b>Sachleistungsbudget</b><br><b>1.617 €</b><br>monatlich   |
|   | Pflegegrad<br><b>4</b> | <b>Pflegesachleistung</b><br><b>1.859 €</b><br>monatlich |  Pflegegrad<br><b>4</b><br><b>Sachleistungsbudget</b><br><b>2.006 €</b><br>monatlich  |
|  | Pflegegrad<br><b>5</b> | <b>Pflegesachleistung</b><br><b>2.299 €</b><br>monatlich |  Pflegegrad<br><b>5</b><br><b>Sachleistungsbudget</b><br><b>2.476 €</b><br>monatlich |

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

### 3. Entlastungsbudget

|                                                                                                     | Pflegegeld HEUTE<br>(bis 31.12.2026) | Entlastungsbudget<br>AB 2027 (PNOG-Entwurf) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------|
| <br>Pflegegrad 2   | <b>347 €</b>                         | <b>386 €</b> <span>+39 €</span>             |
| <br>Pflegegrad 3   | <b>599 €</b>                         | <b>638 €</b> <span>+39 €</span>             |
| <br>Pflegegrad 4  | <b>800 €</b>                         | <b>889 €</b> <span>+89 €</span>             |
| <br>Pflegegrad 5 | <b>990 €</b>                         | <b>1.079 €</b> <span>+89 €</span>           |

Das Entlastungsbudget, welches die bisherige Einzelleistungen:

- Pflegegeld,
  - häusliche Pflegehilfe,
  - planbare  
Verhinderungspflege,
  - zum Verbrauch bestimmte  
Pflegehilfsmittel)
- zusammenführen soll.

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

# 4. Sozialraumbudget

## Entlastungsbetrag im Vergleich: Geltendes Recht vs. PNOG (ab 1.1.2027)

### 1 Geltendes Recht (§ 45b SGB XI)



- 131 €/Monat für alle Pflegegrade 1–5
- Übertragbarkeit bis 30. Juni des Folgejahres
- Zweckgebunden für anerkannte Entlastungsleistungen

### 2 Geplante Änderung laut PNOG

| Pflegegrad                       | Neuer Betrag                          |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Pflegegrad 1</b>              | <b>0 €</b> (ersatzlos gestrichen)     |
| <b>Pflegegrad 2–5</b>            | <b>175 €/Monat</b> (Sozialraumbudget) |
| <b>Kinder/Jugendl. bis 25 J.</b> | <b>300 €/Monat</b>                    |

### 3 Wesentliche Unterschiede

| Aspekt                                                                                                    | Geltendes Recht (§ 45b SGB XI)                                         | PNOG (ab 1.1.2027)                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|  <b>Leistungsart</b>   | Entlastungsbetrag (zweckgebunden für anerkannte Entlastungsleistungen) | <b>Sozialraumbudget</b> (flexibel im Sozialraum einsetzbar)                          |
|  <b>Empfängerkreis</b> | Alle Pflegegrade 1–5                                                   | Pflegegrad 1 entfällt; erhalten bleibt für PG 2–5 sowie Kinder/Jugendl. bis 25 Jahre |
|  <b>Bezeichnung</b>    | Entlastungsbetrag                                                      | Sozialraumbudget                                                                     |

§§ **Rechtsgrundlagen (geplant):** § 45b SGB XI (neu, geplant durch PNOG) i. V. m. Art. 1 PNOG

Quelle: Referentenentwurf eines Gesetzes zur Neuausrichtung der Pflegeversicherung (Pflegeneuordnungsgesetz – PNOG), Stand: Juni 2026. Änderungen im Gesetzgebungsverfahren vorbehalten.

## 4. Sozialraumbudget: Entlastungsbetrag entfällt

| Merkmal                   | Bisher (§ 45b)              | Neu:<br>Sozialraumbudget                             |
|---------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------|
| Betrag /Monat             | 131 €                       | 175 € (Erw.), 300 € (Kinder/Jugendliche)             |
| Pflegegrade               | Ab PG 1                     | Ab PG 2                                              |
| Nutzbar für Pflegedienste | Ja <input type="checkbox"/> | Nein <input type="checkbox"/>                        |
| Nutzbar für Tagespflege   | Ja <input type="checkbox"/> | Nein <input type="checkbox"/>                        |
| Zweck                     | Breit einsetzbar            | Nur<br>Alltagsunterstützung &<br>Nachbarschaftshilfe |

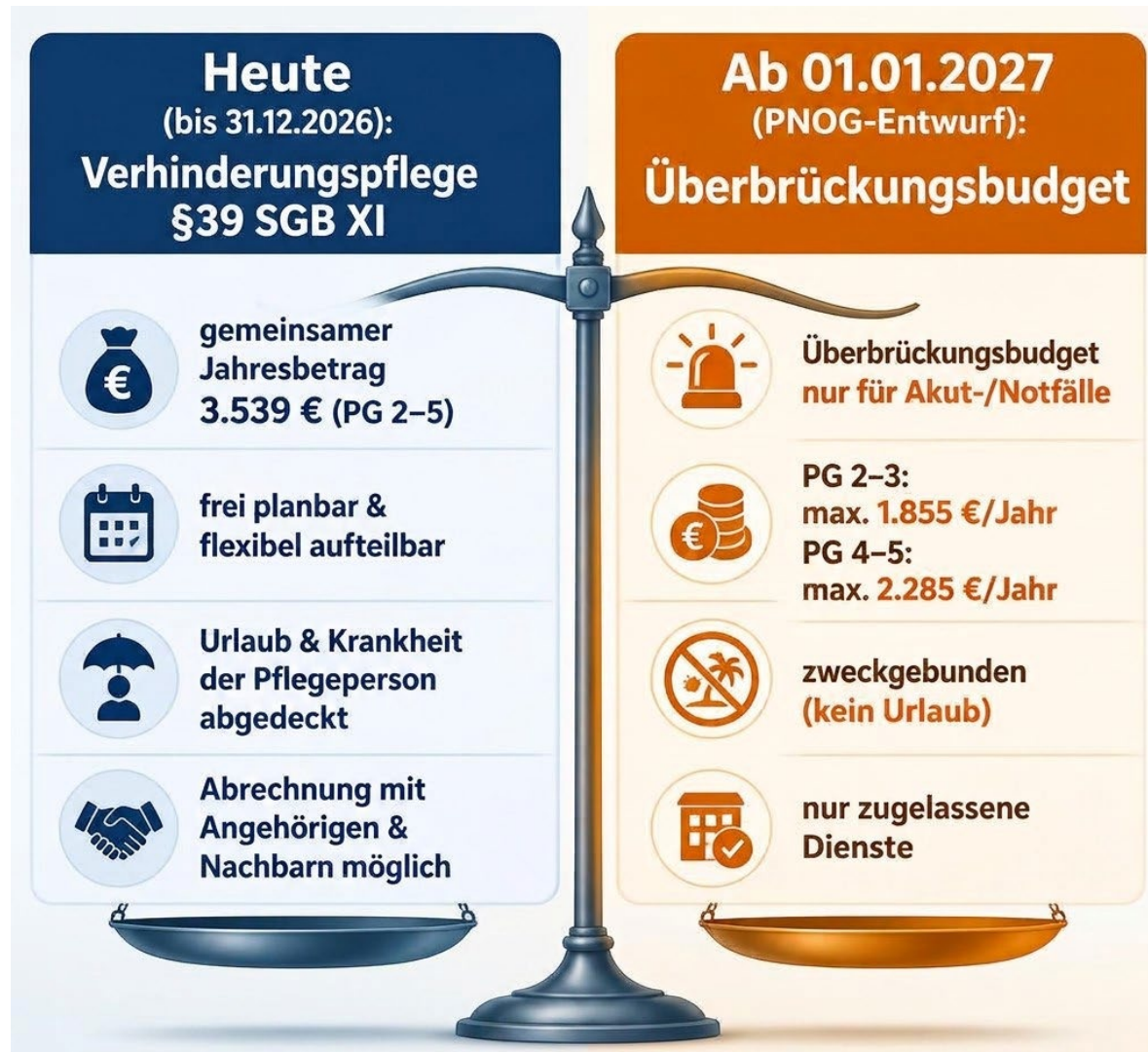


- ⊗ Die nicht genutzten Beträge des Sozialraumbudgets sollen, anders als beim heutigen Entlastungsbetrag, nicht mehr in den Folgemonat oder das Folgejahr übertragen werden können. Das Budget ist für eine regelmäßige monatliche Nutzung vorgesehen.

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

# 5. Überbrückungsbudget



Bis 2026: Verhinderungspflege

Einsatzzweck:

Akute Krisensituationen und ungeplanter Ausfall der Hauptpflegeperson.

Zweckgebundenes Budget für den Ausnahmefall.

## 5. Überbrückungsbudget – Was ist eine Akutsituation?

- (2) Eine pflegerische Akutsituation liegt vor, wenn aufgrund eines **unvorhersehbaren Ereignisses** ein zeitlich nicht aufschiebbarer Unterstützungsbedarf in der häuslichen Pflege besteht und in sonstigen Krisensituationen, wenn vorübergehend häusliche Pflege nicht möglich oder ausreichend ist oder eine akute Überforderung der Pflegeperson vorliegt oder einzutreten droht.
- Ein zeitlich nicht aufschiebbarer Unterstützungsbedarf liegt insbesondere vor, wenn aufgrund eines **ungeplanten Ausfalls der Pflegeperson** der Eintritt eines gesundheitlichen Schadens bei der pflegebedürftigen Person oder eine Krankenhauseinweisung zu befürchten ist.

## 5. Überbrückungsbudget - Übergangsregelung

- (5) Im Zeitraum vom **1. Januar 2027 bis 31. Dezember 2027** kann das Überbrückungsbudget in pflegerischen Akutsituationen abweichend von Absatz 3 Nummer 1 auch für die pflegerische Überbrückungsversorgung durch zugelassene ambulante Pflege- oder Betreuungsdienste verwendet werden.
- Dauert die Inanspruchnahme der Dienste nach Satz 1 **länger als drei Kalendertage** an, ist zur Sicherstellung der häuslichen Pflege durch die Dienste nach Satz 1 **die Zustimmung der Pflegekasse** über die weitere Akutversorgung durch den ambulanten Pflege- oder Betreuungsdienst einzuholen.
- Entsprechendes gilt im Falle der Kurzzeitpflege in pflegerischen Akutsituationen nach § 42 Absatz 1 Satz 2 Nummer 2.

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

# 6. Verschärfte Begutachtungsregelungen

|                                                                                                               | Bisherige Regelung<br>(bis 31.12.2026)                                                                                                   | PNOG ab 1.1.2027                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <b>PG 1</b><br>Pflegegrad 1 | <b>12,5 – 27 Pkt.</b><br>Punktebereich                                                                                                   | <b>15 – 30 Pkt.</b><br>Punktebereich<br> Schwelle angehoben                                                    |
|  <b>PG 2</b><br>Pflegegrad 2 | <b>27,5 – 47,5 Pkt.</b><br>Punktebereich                                                                                                 | <b>30 – 50 Pkt.</b><br>Punktebereich<br> Schwelle angehoben                                                    |
|  <b>PG 3</b><br>Pflegegrad 3 | <b>47,5 – 70 Pkt.</b><br>Punktebereich                                                                                                   | <b>50 – 70 Pkt.</b><br>Punktebereich<br> Schwelle angehoben                                                    |
|  <b>PG 4</b><br>Pflegegrad 4 | <b>70 – 90 Pkt.</b><br>Punktebereich<br>(unverändert)                                                                                    | <b>70 – 90 Pkt.</b><br>Punktebereich<br>(unverändert)<br> Unverändert                                          |
|  <b>PG 5</b><br>Pflegegrad 5 | <b>90 – 100 Pkt.</b><br>Punktebereich<br>(unverändert)                                                                                   | <b>90 – 100 Pkt.</b><br>Punktebereich<br>(unverändert)<br> Unverändert                                         |
|  <b>Befristung</b>         | <b>große Wahrscheinlichkeit</b><br>Voraussichtliche Befristung<br>bei temporären Beeinträchtigungen                                      | <b>begründete Wahrscheinlichkeit</b><br>Voraussichtliche Befristung<br>bei temporären Beeinträchtigungen<br> |
|  <b>Besitzstandsschutz</b> | <b>Bestehende Pflegegrade bleiben erhalten.</b><br> |                                                                                                                                                                                                   |



**Rund 492.000 Fälle jährlich könnten schlechter eingestuft werden**

Quelle: GKV-Spitzenverband (Schätzung auf Basis interner Berechnungen, Stand: Mai 2025)

## 6. Leistungszuschlag § 43c:

# Höchstzuschlag erst nach 4,5 statt 3 Jahren

Der Leistungszuschlag nach § 43c SGB XI ist die wichtigste finanzielle Entlastungsmaßnahme für Heimbewohner. Das PNOG verschiebt **alle Stufen um sechs Monate** nach hinten. **Monate** nach hinten. Der Höchstzuschlag von 75 % greift damit erst ab dem 55. statt dem 37. Monat – rund 4,5 statt 3 Jahre. Über einen langen Aufenthalt summiert sich die Mehrbelastung auf bis zu rund **13.000 €**. Für die Pflegekassen spart diese Maßnahme laut Entwurf **2,6 Milliarden Euro im Jahr 2027** – auf Kosten derer, die ohnehin schon am stärksten belastet sind.

| Zuschlag         | Heute ab Monat   | Ab 2027 ab Monat | Verschiebung |
|------------------|------------------|------------------|--------------|
| 15 %             | Einzug (Monat 1) | Einzug (Monat 1) | –            |
| 30 %             | Monat 13         | Monat 19         | + 6 Monate   |
| 50 %             | Monat 25         | Monat 37         | + 12 Monate  |
| 75 % (Höchstsat) | Monat 37         | Monat 55         | + 18 Monate  |

### Besitzstandsschutz

Wer bereits im Heim lebt, behält die erreichte Stufe. Die Verschiebung trifft ausschließlich Neueinzüge ab dem 1. Januar 2027.

### Einsparung für Pflegekassen

2,6 Milliarden Euro Einsparung im Jahr 2027 allein durch diese Maßnahme. Sie **ist das** Sie **ist das fiskalisch bedeutsamste Einzelelement des PNOG** – und die direkteste direkteste Belastung für Heimbewohner.

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

# 7. Auswirkungen auf pflegende Angehörige

Das PNOG belastet pflegende Angehörige auf mehreren Ebenen gleichzeitig: finanziell durch Rentenkürzungen und neue Beitragszuschläge, praktisch durch den Wegfall planbarer Entlastung, und systemisch durch die Verschiebung von Beratungs- vor Geldleistungen. Die Reform spart an genau der Stelle, die die häusliche Pflege am dringendsten stützt.



## Rentenkürzung

Zahlungen der Pflegekasse an die Rentenversicherung werden gekürzt  
– langfristige Altersvorsorge-Einbußen für alle, die Angehörige zu Hause pflegen.



## Keine planbare Auszeit

Verhinderungspflege als Erholungsinstrument entfällt.  
Überbrückungsbudget nur für Notfälle – die verlässliche Entlastungsoption ist weg.



## Beitragsmehrbelastung

Beitragsbemessungsgrenze steigt auf GKV-Niveau. Gutverdiener zahlen spürbar mehr – ohne zusätzliche Leistungen zu erhalten.



## Mitversicherung Ehepartner

Ab 2028: Beitragszuschlag 0,52 % für bisher beitragsfrei mitversicherte Ehe- und Lebenspartner. Trifft Familien mit einem Alleinverdiener.

# Übersicht

|   |                                                          |
|---|----------------------------------------------------------|
| 1 | Pflege-Neuordnungsgesetz 2027 (PNOG)                     |
| 2 | Sachleistungsbudget                                      |
| 3 | Entlastungsbudget                                        |
| 4 | Sozialraumbudget                                         |
| 5 | Überbrückungsbudget                                      |
| 6 | Verschärfte Begutachtungsregeln + Leistungszuschlag §43c |
| 7 | Pflegende Angehörige                                     |
| 8 | Pflegesatzverhandlungen unter dem PNOG                   |

## 8. Tariftreueregelung ausgesetzt – Vergütungsdeckel bis 2030

### Aussetzung 2027–2030

Die GVWG-Tariftreueregelung (seit 01.09.2022) wird für **vier Jahre ausgesetzt**. Vergütungsanpassungen werden bis 2030 auf die Grundlohnsummenveränderungsrate (GLS) begrenzt.

### GLS-Rate minus 1 %

Im Rahmen des BStabG wird die GLS-GLS-Rate zusätzlich um **1 % gemindert – gemindert** – Vergütungssteigerungen liegen damit damit systematisch unter dem allgemeinen Lohnniveau.

### Wirtschaftliches Risiko

Pflegedienste, die **Tariflöhne zahlen**, können diese nicht mehr refinanzieren. Das Risiko verschiebt auf die Einrichtungen – mit Existenzgefährdungen.



Pflegedienste, die im SGB XI und SGB V dasselbe Personal einsetzen, stehen bei fortbestehender Refinanzierungslücke vor gravierenden wirtschaftlichen Risiken.

# 8. Tariftreueregelung ausgesetzt

|                                                                                                               | Bisherige Regelung<br>(bis 31.12.2026)                                                                                                      | PNOG ab 1.1.2027                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>Tarifpflicht</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pflegekassen schließen nur Verträge mit tarifgebundenen Einrichtungen (seit Sept. 2022)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pflicht befristet ausgesetzt: 2.1.2027–31.12.2030</li> </ul>                                        |
| <br><b>Tarifsteigerungen</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Automatische Refinanzierung von Tarifierhöhungen durch Pflegekassen</li> </ul>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Keine Pflicht zur Vollautofinanzierung; gedeckelt auf Grundlohnsummenentwicklung</li> </ul>         |
| <br><b>Bestandsschutz</b>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Entfällt / nicht relevant</li> </ul>                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bestehende Gehälter und Tarifbindungen dürfen nicht abgesenkt werden (Stichtag 1.1.2027)</li> </ul> |
| <br><b>Geltung</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dauerhaft / unbefristet</li> </ul>                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Befristet bis 31.12.2030, danach Neuprüfung</li> </ul>                                              |

# Aussetzung der Tariftreueregelung 2027–2030:

## Was bedeutet das konkret?

Die Tariftreueregelung nach § 72 Abs. 3a/3b SGB XI verpflichtete Pflegeeinrichtungen bisher zur Einhaltung von Tarifverträgen, kirchlichen Arbeitsrechtsregelungen oder zumindest des regionalen Lohnniveaus – als Voraussetzung für Zulassung und Refinanzierung. Ab dem 2. Januar 2027 entfällt diese Voraussetzung. **Versorgungsverträge können auch mit Einrichtungen abgeschlossen werden, die weder an Tarifverträge noch an kirchliche Tarifwerke gebunden sind. Nicht einmal die Einhaltung eines regionalen Lohnniveaus ist mehr vorgeschrieben.**

| Regelungsbereich              | Bis 31.12.2026                                  | Ab 2.1.2027 (PNOG-Entwurf)                           |
|-------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Zulassungsvoraussetzung       | Tarifbindung oder regionales Lohnniveau Pflicht | <b>Entfällt – Zulassung auch ohne Tarifbindung</b>   |
| Refinanzierung Personalkosten | Tariflöhne werden refinanziert                  | Nur bis Grundlohnsummenentwicklung § 71 Abs. 3 SGB V |
| Bestandsschutz Löhne          | –                                               | Keine Absenkung bestehender Gehälter ab 1.1.2027     |
| Künftige Lohnsteigerungen     | Tarifabschlüsse maßgeblich                      | Gekoppelt an Grundlohnsumme (nicht Tarif)            |
| Kirchliche Tarifwerke         | Anerkannt als Erfüllungsweg                     | Entfallen als Zulassungsvoraussetzung                |
| Befristung                    | –                                               | Bis 31.12.2030 (offiziell)                           |

⊗ Systemischer Widerspruch: Die Bundesregierung verabschiedet ein Tariftreuegesetz – und setzt Tarifbindung in der Pflege gleichzeitig aus. Diese politische Inkonsistenz ist kein Inkonsistenz ist kein handwerklicher Fehler.

# 8. Ambulante Pflege

## Auswirkungen auf ambulante Pflegedienste

Ambulante Pflegedienste sind vom PNOG in mehrfacher Hinsicht betroffen: Die neue Budgetlogik verändert die verändert die Abrechnungsstruktur, **der Wegfall der planbaren Verhinderungspflege** entzieht planbare planbare Umsatzanteile, und die Tarifaussetzung entfesselt einen Preiswettbewerb, der Qualitätsanbieter unter Qualitätsanbieter unter Druck setzt. Die BAH bezeichnete den Referentenentwurf als „tiefen, bisher nie nie dagewesenen Einschnitt“.

|                                                                                                                                                          |                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sachleistungsbudget</b><br><br>Neue Abrechnungslogik – veränderte Vertragsstruktur. Nominell höhere höhere Beträge, aber komplexere Abwicklung.       | <b>Wegfall Verhinderungspflege</b><br><br>Planbare Aufträge entfallen. Umsatzrisiko je nach Anteil der Verhinderungspflege am Gesamtumsatz.  |
| <b>Überbrückungsbudget</b><br><br>Kurzfristiger Einsatz möglich – aber nur bei anerkannten Akutsituationen. Akutsituationen. Planbarkeit fehlt komplett. | <b>Tarifaussetzung</b><br><br>Nicht-tarifgebundene Konkurrenten können günstiger kalkulieren. Wettbewerbsdruck auf Qualitätsanbieter steigt. |

# 8. Tagespflege

---

## Auswirkungen auf Tagespflege-Einrichtungen

Zukünftig wird der Entlastungsbetrag durch das Sozialraumbudget (175 Euro) ersetzt. Nach aktuellem Entwurfsstand **soll die Tagespflege für dieses Budget jedoch komplett gesperrt werden**. Es darf nur noch für Alltagsunterstützung und Nachbarschaftshilfe genutzt werden.

Für **Personen mit Pflegegrad 1** fällt der bisherige Entlastungsbetrag ersatzlos weg (sie erhalten stattdessen nur noch reine Beratungsleistungen). Da Menschen mit Pflegegrad 1 ohnehin kein festes Tagespflege-Budget besitzen, wird der Besuch einer Tagespflegeeinrichtung für sie ab 2027 vollständig privat zu finanzieren sein.

# 9. Zusammenfassung Reformkern

## Budget-Töpfe 2027

| Bezeichnung bis 2026: ->        | Entlastungsbudget<br>"Pflegegeld" | Sachleistungsbudget<br>"Pflegesachleistung" | Sozialrumbudget<br>"Entlastungsbetrag" | Überbrückungsbudget<br>"Verhinderungspflege" | Teilstationäre<br>Pflege §41<br>wie bisher |
|---------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Ambulante Pflegedienste         | Nein                              | Ja                                          | Nein (bis 2026: Ja)                    | Ja, aber nur noch in Notfällen               | Nein                                       |
| Tagespflege                     | Nein                              | Nein                                        | Nein (bis 2026: Ja<br>indirekt)        | Ja, aber nur noch in Notfällen               | Ja                                         |
| stat. Kurzzeitpflege            | Nein                              | Nein                                        | Nein                                   | Ja, aber nur noch in Notfällen               | Nein                                       |
| anerk. Nachbarschaftshilfe      | Nein                              | Nein                                        | Ja                                     | Nein                                         | Nein                                       |
| Pflegebedürftige (PG 2-5)       | Nein                              | Nein                                        | Nein                                   | Nein                                         | Nein                                       |
| Pflegeperson                    | Ja                                | Nein                                        | Nein                                   | Nein                                         | Nein                                       |
| priv. Ersatzpflegeperson        | Ja<br>(bis 2026: Nein)            | Nein                                        | Ja, wenn eine<br>Anerkennung vorliegt  | Nein<br>(bis 2026: Ja)                       | Nein                                       |
| Pflegehilfsmittel zum Verbrauch | Ja                                | Nein                                        | Nein                                   | Nein                                         | Nein                                       |
| Betrag in Euro (2027):          | 486 - 1.079 €                     | 857 - 2.476 €                               | 175 €                                  | 1.855 - 2.285 €                              | 721 - 2.085 €                              |
| Betrag bis 2026: ->             | 347 - 990 €                       | 796 - 2.299 €                               | 131 €                                  | 3.539 €                                      | 721 - 2.085 €                              |



Referentenentwurf PNOG:

[https://www.bundesgesundheitsministerium.de/fileadmin/Dateien/3\\_Downloads/Gesetze\\_und\\_Verordnungen/GuV/P/RefE-Pflegeneuordnungsgesetz\\_PNOG.pdf](https://www.bundesgesundheitsministerium.de/fileadmin/Dateien/3_Downloads/Gesetze_und_Verordnungen/GuV/P/RefE-Pflegeneuordnungsgesetz_PNOG.pdf)

Diese Präsentation:

<https://sz-emmaus.de/wp-content/uploads/Pflegeneuordnungsgesetz-PNOG-2027.pdf>